

Председателю Комитета по
законодательству Тамбовской
областной Думы

А.Т.Плуталову

Е.А.Соловьёвой
E-mail: Lawyer.Jumper1991@yandex.ru

Уважаемый Анатолий Тимофеевич!

Направляю заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта закона Тамбовской области «О внесении изменений в статью 17.3 Закона Тамбовской области «Об административных правонарушениях в Тамбовской области», внесённого прокурором Тамбовской области 09.01.2019 года № 2.5-4/19-0-0.

Приложение: на 3 л.

С уважением,

Эксперт

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a final flourish at the bottom.

Е.А.Соловьёва

Заключение

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Соловьёвой Екатерины Андреевны, аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 12.12.2017 №1581-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Тамбовской области «О внесении изменений в статью 17.3 Закона Тамбовской области «Об административных правонарушениях в Тамбовской области» (далее – проект закона, законопроект).

Рассмотрев проект закона Тамбовской области, заключаю следующее.

Текст указанного проекта нормативного правового акта размещен на информационном портале органов государственной власти Тамбовской области в разделе независимой антикоррупционной экспертизы проектов НПА Тамбовской области (<https://www.tambov.gov.ru/expert.html> (ссылка актуальна на момент размещения).

Установлено, что предметом регулирования рассматриваемого законопроекта являются административно – деликтная часть правоотношений, возникающих при осуществлении антитеррористической деятельности.

Принятие предлагаемых изменений в Закон Тамбовской области «Об административных правонарушениях в Тамбовской области» относится к компетенции Тамбовской областной Думы.

Указанная область общественных отношений регулируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее – КоАП РФ), Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 18.04.2018 № 82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 51 Федерального закона «О противодействии терроризму», Закон Тамбовской области от 29.10.2003 №155-3 «Об административных правонарушениях в Тамбовской области».

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 18.04.2018 №82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 51 Федерального закона «О противодействии терроризму» решения органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время, статьёй 19.5.1 КоАП РФ установлена административная ответственность только за *неисполнение решения* сформированного по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, которое принято в пределах компетенции указанного коллегиального органа (федеральный уровень).

Вносимым законопроектом, как следует из пояснительной записки, предлагается установить аналогичную ответственность не только за неисполнение, но и не за несвоевременное исполнение решений антитеррористических комиссий, созданных на территориях муниципальных образований.

То есть, диспозиция статьи содержит 2 условия наступления административной ответственности: неисполнение решения антитеррористической комиссии в муниципальном образовании Тамбовской области, а также несвоевременное исполнение таких решений.

Действующая редакция КоАП РФ имеет 12 составов административных правонарушений, в которых содержится термин «несвоевременность», при этом, во всех составах предусмотрена административная ответственность за неисполнение обязанности по выполнению определённых действий, непредставление данных, ненаправление информации и пр. в **установленный срок** органам исполнительной власти (а также, избирательным комиссиям). То есть, административная ответственность наступает за нарушение сроков исполнения конкретных действий, однако термин «несвоевременное» не является в данном случае юридически неопределённым, поскольку санкция каждого из составов применяется при нарушении установленных законом, либо подзаконным нормативным правовым актом, сроков.

Антитеррористическая комиссия в муниципальном образовании, равно как и области, органом исполнительной власти не является, и не уполномочена на издание подзаконных нормативных правовых актов. В силу чего, термин «несвоевременность» исполнения решений таких комиссий, в данном случае, обретает юридическую неопределённость.

В том числе, по этой причине, идентичная статья КоАП РФ (19.5.1), устанавливающая административную ответственность за неисполнение решений коллегиального органа по противодействию терроризму на

федеральном уровне, не содержит никаких указаний на сроки, тем более, формулировки «несвоевременность».

То есть, для наступления административной ответственности по предлагаемой ч.2 ст.17.3 Закона Тамбовской области об административных правонарушениях, необходимо нарушение конкретных установленных сроков.

Иначе, сама формулировка «несвоевременное» является «расплывчатой» и неопределённой по причине отсутствия каких-либо критериев в данном случае.

Подобные формулировки не применимы к правоотношениям и не допустимы по причине их неопределённости ввиду отсутствия критериев.

Наличие данной формулировки в уже имеющейся редакции статьи 17.3 Закона Тамбовской области об административных правонарушениях само по себе никак не свидетельствует о её законности.

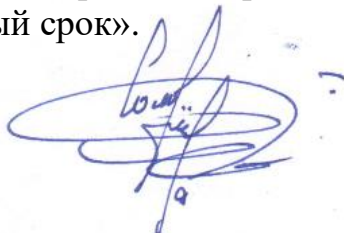
Таким образом, указанные моменты свидетельствуют о широте дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, что образует коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, а также о наличии юридико-лингвистической неопределенности - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера (пп.а п.3, пп.в п.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. №96).

Иные замечания.

В санкции предлагаемой части статьи имеется опечатка (в версии, размещённой на информационном портале): влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от двух тысяч пятисот до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.». (вероятно, в размере ОТ пятисот до двух тысяч пятисот рублей).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов, предлагается привести в соответствие с нормами федерального законодательства формулировки, употребляемые не только в законопроекте, но и в самой статье 17.3 Закона Тамбовской области об административных правонарушениях. А именно, исключить из законопроекта указание в качестве условий наступления административной ответственности указание на «несвоевременность», возможно, расширив законопроект, путём предложения исключения аналогичной формулировки из имеющейся редакции. И заменить формулировку «несвоевременное» на «исполнение решения комиссии с нарушением установленных в решении сроков», либо «неисполнение решений комиссии в установленный срок».

16.01.2019



Е.А.Соловьева