

Информация
о работе Тамбовской областной Думы пятого созыва
за одиннадцатую пленарную сессию 2016 года

1. Информационный обзор законотворческой деятельности Тамбовской
областной Думы пятого созыва за одиннадцатую пленарную сессию 2016
года

Тамбовская областная Дума пятого созыва в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Тамбовской области, Регламентом Тамбовской областной Думы, Положением о комитетах Тамбовской областной Думы, действующим федеральным и областным законодательством.

Работа депутатского корпуса в первом полугодии 2016 года проводилась в соответствии с Примерной программой законотворческой деятельности Тамбовской областной Думы на соответствующий период, ежемесячными и еженедельными планами работы областной Думы и ее комитетов. За отчетный период проведено 10 заседаний областной Думы, на которых принято 80 законов области и 214 постановлений областной Думы.

В соответствии с ежегодным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации законодательная деятельность депутатов Тамбовской областной Думы, как высшего органа законодательной власти области, была направлена на развитие законодательства и совершенствование правовой базы Тамбовской области для реализации приоритетов внутренней и внешней политики государства.

Сотрудничество областной Думы с органами местного самоуправления в прошедшем году было направлено на достижение одной из главных задач — повышение качества законодательства. Наряду с действующими областными законами на территории Тамбовской области функционируют и местные правовые акты. В этом смысле власть приближена к народу и депутаты областной Думы учитывают в своей работе условия нашего региона.

Эффективность проводимой политики во всех сферах жизнедеятельности региона, в конечном счете, определяет законодательство, регламентирующее в Тамбовской области организацию и осуществление государственной власти и местного самоуправления.

В истекшем году областной Думой были определены следующие основные направления деятельности:

- приведение законодательства Тамбовской области в соответствие с федеральным законодательством;
- законодательное урегулирование вопросов по предметам ведения Тамбовской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Тамбовской области;
- совершенствование правовой базы, действующей на территории

Тамбовской области.

1.1. Законодательство Тамбовской области в сфере государственной и муниципальной политики

1.1.1. Законодательство об органах государственной власти Тамбовской области

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О регулировании отдельных вопросов деятельности народных дружин на территории Тамбовской области»** ввел личное страхование за счет средств бюджета Тамбовской области народных дружинников на время их участия в проводимых правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка. Страховые суммы (выплаты) составляют в случае: увечья (ранения, травмы, контузии) — двадцать тысяч рублей; инвалидности первой, второй, третьей группы — сто тысяч рублей; гибели (смерти) — двести тысяч рублей.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области»** принят в целях приведения законодательства Тамбовской области в соответствие с Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов». Устанавливается, что исполнительные органы государственной власти области образуются и могут быть реорганизованы или ликвидированы (упразднены) главой администрации области. Также Законом вносится изменение, предусматривающее выплату суточных за каждый день нахождения в служебной командировке в размерах:

установленных Правительством Российской Федерации для работников федеральных государственных органов, при командировании в пределах Тамбовской области;

400 рублей при командировании в пределах Российской Федерации, кроме территории Тамбовской области и городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург и Севастополь;

700 рублей при командировании в города федерального значения Москва, Санкт-Петербург и Севастополь.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменения в статью 2 Закона Тамбовской области «О системе исполнительных органов государственной власти Тамбовской области»** ввел в структуру администрации области в качестве структурного подразделения представительство администрации Тамбовской области при Правительстве Российской Федерации.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Тамбовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тамбовской**

области» конкретизировал порядок назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области, установил сроки для согласования, направления сведений о кандидатах в общественную палату Тамбовской области, Уполномоченному по правам человека в РФ и принятия решения о назначении Уполномоченного Тамбовской областной Думой. Перечень документов представляемых в Тамбовскую областную Думу кандидатами дополнен согласием на обработку его персональных данных и обязательством о прекращении деятельности, несовместимой со статусом Уполномоченного по правам человека, в случае его назначения.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в статью 19.1 Закона Тамбовской области «О правовом положении лиц, замещающих государственные должности в Тамбовской области»**. Увеличен размер компенсации лицам, замещающим государственную должность, до предоставления служебного жилого помещения. Данное лицо имеет право на возмещение компенсационных расходов, связанных с оплатой жилого помещения в размере, не превышающем 25 тысяч рублей ежемесячно (расходы на оплату аренды (найма) жилья).

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области по вопросам противодействия коррупции»**. Полномочия в сфере противодействия коррупции исключены из компетенции кадровой службы администрации области и возложены на комитет по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации области. Также внесены изменения технического характера. Эта мера принята в целях приведения отдельных нормативных правовых актов области в соответствие с изменившимся областным законодательством в сфере противодействия коррупции в связи с образованием комитета по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации области.

Законом Тамбовской области **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области в части предоставления социальных гарантий отдельным категориям лиц»** уточнен порядок предоставления социальных гарантий лицам, замещающим отдельные государственные должности, должности государственной гражданской службы Тамбовской области, а также депутатам, выборному должностному лицу местного самоуправления. Норма принята с целью приведения областных законодательных актов в соответствие с федеральным законодательством, устанавливающим условия для получения социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно): исполнение полномочий на профессиональной постоянной основе, достижение пенсионного возраста или потеря трудоспособности в период осуществления ими своих полномочий. Установлено, что гарантии не предоставляются лицам, чьи полномочия были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных федеральным законодательством.

Законом Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами**

Тамбовской областной Думы, и о комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тамбовской областной Думы» закреплены основания и порядок сообщения депутатом Тамбовской областной Думы сведений о возникновении личной заинтересованности, приводящей или способной привести к конфликту интересов. Установлено, что депутат обязан незамедлительно сообщать в комиссию о факте возникновения такой заинтересованности в форме уведомления. Уведомление должно содержать описание личной заинтересованности и полномочий. Комиссия не позднее 10 рабочих дней со дня поступления уведомления рассматривает его, принимает решение о наличии личной заинтересованности или о ее отсутствии. О принятом решении не позднее 3 рабочих дней извещается депутат.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О правовых актах Тамбовской области» и в Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О правовых актах Тамбовской области» принят в целях приведения норм областного законодательства по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством. Из области оценки регулирующего воздействия, проводимой на уровне регионов и муниципалитетов, исключены проекты актов в бюджетной и налоговой сферах.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Тамбовской области «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Тамбовской области, и лицами, замещающими государственные должности Тамбовской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Тамбовской области» устанавливает в качестве подразделения, осуществляющего проверку достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение или замещающими должность председателя Контрольно-счетной палаты области, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты области, аудитора Контрольно-счетной палаты области, Уполномоченного по правам человека в Тамбовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области, соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей - комиссию по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тамбовской областной Думы.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Тамбовской области «О системе исполнительных органов государственной власти Тамбовской области» ввел в структуру администрации области дополнительную должность заместителя главы администрации области, исключив одну должность первого заместителя главы администрации области.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области». В целях надлежащей организации работы аппарата главы администрации области законом введена

должность «советник заместителя главы администрации области» с соответствующим изменением Закона Тамбовской области от 30 января 2004 года № 194-З «О предоставлении социальных гарантий лицам, замещающим отдельные государственные должности, должности государственной гражданской службы Тамбовской области в связи с прекращением полномочий (трудовых функций)»; Закона Тамбовской области от 29 сентября 2006 года № 79-З «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тамбовской области»; Закона Тамбовской области от 24 ноября 2006 года № 118-З «О денежном содержании государственных гражданских служащих Тамбовской области».

Закон Тамбовской области **«О внесении поправок к Уставу (Основному Закону) Тамбовской области Российской Федерации»** наделил правом законодательной инициативы Общественную палату и Молодежный парламент Тамбовской области. Предусмотрено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами области, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджета области.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Тамбовской области «О соглашениях органов государственной власти Тамбовской области об осуществлении международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей»** изменил порядок и сроки согласования проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей. Теперь проект соглашения направляется в уполномоченный Президентом РФ федеральный орган исполнительной власти не позднее чем за 45 дней до дня его подписания. Ранее проект согласовывался с Министерством иностранных дел РФ (при необходимости и с другими органами исполнительной власти). Установлено, что государственная регистрация является обязательным условием вступления соглашений в силу для Тамбовской области.

Законом Тамбовской области **«О внесении изменений в статьи 9 и 11 Закона Тамбовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тамбовской области»** расширена компетенция Уполномоченного по правам человека. Теперь Уполномоченный вправе обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц и публичных интересов. Закреплена ответственность должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций в случае невыполнения законных требований Уполномоченного по правам человека.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О Контрольно-счетной палате Тамбовской области»** в целях приведения Закона Тамбовской области «О Контрольно-счетной палате Тамбовской области» принят в соответствие с действующим федеральным законодательством, для уточнения полномочий председателя Контрольно-счетной палаты области и разграничения их с компетенцией Коллегии Контрольно-счетной палаты области.

Законом Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Тамбовской области, и**

государственных гражданских служащих Тамбовской области» в соответствии с федеральным законодательством исключены из перечня возмещаемых расходов страховые взносы на обязательное личное страхование пассажира на транспорте по проезду командированных лиц к месту командирования и обратно, уточнено понятие «бюджет Тамбовской области» в соответствии с Законом Тамбовской области от 25 декабря 2015 года № 610-3 «О бюджете Тамбовской области на 2016 год».

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О правовых актах Тамбовской области» внес изменения в Закон Тамбовской области от 23 июня 2006 года № 51-3 «О правовых актах Тамбовской области» в части дополнения его статьей 10.1, предусматривающей издание правовых актов руководителями структурных подразделений администрации Тамбовской области. Указанной статьей установлена норма, согласно которой правовые акты структурных подразделений администрации Тамбовской области по вопросам, отнесенным к их компетенции Уставом (Основным Законом) Тамбовской области Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Тамбовской области, издаются руководителями соответствующих структурных подразделений областной администрации в форме приказов. Также Законом внесены поправки, направленные на уточнение используемой терминологии.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О полномочиях органов государственной власти Тамбовской области по взаимодействию с ассоциацией «Совет муниципальных образований Тамбовской области» направлен на совершенствование правового регулирования полномочий органов государственной власти области, расширение форм взаимодействия в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований.

Законом Тамбовской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Тамбовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Тамбовской области» дано расширенное толкование понятия «материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей», в которое дополнительно включены возмещение расходов, связанных с рассмотрением гражданских дел мировыми судьями и прохождением ими профессиональной переподготовки и повышения квалификации. Законодательно закрепилось, что возмещение расходов, связанных с назначением экспертов (экспертиз), специалистов, других действий, осуществленных по инициативе мирового судьи или в случае освобождения (уменьшения) мировым судьей граждан от указанных расходов (размера таких расходов), осуществляется за счет средств бюджета Тамбовской области, а порядок возмещения судебных расходов, связанных с назначением экспертов (экспертиз), привлечением специалистов, а также другими действиями, осуществленными по инициативе мирового судьи, утверждается постановлением администрации области.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О пенсиях за выслугу лет лиц, замещающих государственные и

муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих Тамбовской области» принят во исполнение Федерального закона от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан»:

Законом предусмотрено увеличение стажа работы в должностях предусмотренных статьей 3 Закона области от 25.07.2009 № 558-З «О пенсиях за выслугу лет лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих Тамбовской области» (далее – Закон) с 4 лет до 5 лет; увеличение с 01 января 2017 г. пенсионного возраста и стажа государственной гражданской службы, муниципальной службы, дающего право на назначение пенсии за выслугу лет лицам, замещающим государственные (муниципальные) должности, должности государственной гражданской службы и муниципальной службы в Тамбовской области в соответствии со статьей 4 Закона, ежегодно на 6 месяцев; сохранение права на пенсию за выслугу лет при определенных условиях без учета внесенных изменений в соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона;

уточнения в порядке:

исчисления среднемесячного денежного вознаграждения (денежного содержания) в период нахождения в отпусках и временной нетрудоспособности;

исчисления размера пенсии в связи с назначением доли страховой пенсии в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» и суммы, полагающейся в связи с валоризацией пенсионных прав в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях».

назначения и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, имеющим одновременно право на пенсию за выслугу лет и другие выплаты к страховой пенсии, назначаемые и финансируемые за счет средств федерального бюджета, других субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Законом Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «Об утверждении перечней объектов муниципального имущества, разграничиваемого между муниципальным районом и поселениями на территории Токаревского района Тамбовской области»** уточнен адрес местонахождения объектов административного здания школы и вспомогательного здания (котельной) для произведения регистрации объектов в муниципальную собственность района.

Законом Тамбовской области **«О внесении изменений в статью 2 Закона Тамбовской области «О системе исполнительных органов государственной власти Тамбовской области»**

Законом в структуру администрации области введена одна должность заместителя главы администрации области вместо должности первого заместителя главы администрации области. Таким образом, теперь в структуру администрации входят не восемь, а девять заместителей главы администрации, а также один первый заместитель главы администрации, вместо двух.

Законом Тамбовской области **«О внесении изменения в статью 5 Закона Тамбовской области «О некоторых вопросах проведения публичных**

мероприятий на территории Тамбовской области».

Законом дополнен перечень мест, запрещенных к проведению публичных мероприятий. Так, запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на остановочных пунктах общественного транспорта и в радиусе 5 метров от них, на детских площадках. Также к запрещенным местам отнесены места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества) и др. Запрет установлен в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности и не распространяется на специально отведенные места.

1.1.2. Законодательство о выборах, референдумах и других формах непосредственной демократии в Тамбовской области

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области в сфере избирательного законодательства».

Законом дополнен перечень граждан, наделенных избирательным правом. Определен порядок доведения до избирателей сведений об образовании избирательных участков. Списки избирательных участков с указанием их номеров и границ либо перечня населенных пунктов, мест нахождения участковых избирательных комиссий, помещений для голосования и номеров телефонов участковых избирательных комиссий публикуются не позднее, чем за 40 дней до дня голосования. Информация об избирательных участках в местах временного пребывания избирателей публикуется не позднее, чем за 2 дня до дня голосования. Изменена система избирательных комиссий по выборам депутатов областной Думы. В неё включены территориальные избирательные комиссии. Определены их полномочия. При этом установлено, что территориальная избирательная комиссия является вышестоящей для участковых избирательных комиссий, действующих на соответствующей территории. Дополнен перечень прав наблюдателей. Теперь наблюдатели вправе производить в помещении для голосования (с места, определенного председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Закон Тамбовской области «О порядке голосования, установления итогов голосования, определения результатов выборов при проведении выборов в органы государственной власти Тамбовской области и в органы местного самоуправления в случае совмещения дня голосования на указанных выборах с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям».

Законом установлен порядок голосования по открепительным удостоверениям на региональных и муниципальных выборах в случае их совмещения с федеральными выборами. Также предусмотрены особенности установления итогов голосования, определения результатов выборов, связанные с применением института открепительных удостоверений на региональных и муниципальных выборах. Мера

направлена на приведение регионального избирательного законодательства в соответствие с федеральным.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области в сфере избирательного законодательства».

Законом ограничено число наблюдателей (не более двух), которое может назначить в каждую избирательную комиссию зарегистрированный кандидат, избирательное объединение. При этом одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Установлено, что кандидат, избирательное объединение, вправе прекращать полномочия назначенного ими члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем 5 раз. Уточнены положения, касающиеся гласности в деятельности избирательных комиссий, участия представителей СМИ в информационном освещении выборов, введен институт аккредитации представителей СМИ для работы в избирательных комиссиях. Поправки внесены с учетом изменений федерального законодательства.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О референдуме Тамбовской области» и Закон Тамбовской области «О местном референдуме в Тамбовской области».

Законом уточнен порядок обеспечения гласности в деятельности комиссий референдума. Так, установлено, что на всех заседаниях комиссии референдума и при осуществлении ею работы с документами вправе присутствовать представители средств массовой информации. При этом предусмотрено следующее исключение. На заседаниях комиссии референдума при установлении ею итогов голосования, определении результатов референдума, а также при подсчете голосов участников референдума вправе присутствовать представители СМИ, работающие в редакции на основании договора, заключенного не менее чем за 2 месяца до дня публикации решения о назначении референдума, и аккредитованные соответствующим образом. Дополнены условия проведения агитации по вопросам референдума. Уточнен порядок создания фондов референдума.

1.1.3. Законодательство о местном самоуправлении в Тамбовской области

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О порядке формирования органов местного самоуправления в Тамбовской области».

Законом определен срок полномочий депутатов представительных органов, глав муниципальных образований. Он составляет 5 лет. При этом срок полномочий депутата представительного органа муниципального района прекращается одновременно с истечением срока (досрочным прекращением) его полномочий как депутата представительного органа поселения или главы поселения. В случае преобразования муниципальных образований и при отсутствии инициативы граждан о проведении местного референдума срок полномочий депутатов и глав муниципальных образований устанавливается законом области.

Закон Тамбовской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Тамбовской области «О закреплении за сельскими поселениями Тамбовской области вопросов местного значения».

Закон разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Внесенные изменения исключают из закрепленных за сельскими поселениями вопросов местного значения полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Это позволит устранить противоречия в законодательстве.

1.1.4. Законодательство о государственной и муниципальной службе в Тамбовской области

Законом Тамбовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Тамбовской области» увеличен размер государственного пособия на оздоровление гражданским и муниципальным служащим, а также лицам, замещающим государственные должности. Пособие теперь предоставляется в размере не двукратной, а трехкратной величины ежемесячного денежного содержания (ежемесячной оплаты труда). Если гражданские служащие (лица, замещающие государственные должности) получили в 2016 году пособие по ранее действующим нормам, то они вправе дополучить часть пособия на оздоровление в размере однократной величины ежемесячного денежного содержания (ежемесячной оплаты труда).

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О муниципальной службе в Тамбовской области»** ввел в раздел I Реестра должностей муниципальной службы в Тамбовской области должность «Советник» в представительном органе местного самоуправления и в исполнительно-распорядительном органе местного самоуправления.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О муниципальной службе в Тамбовской области»** принят в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным. Также изменен срок применения взыскания к муниципальным служащим за совершение коррупционных правонарушений. До принятия новой нормы взыскания применялись не позднее одного месяца со дня совершения муниципальным служащим правонарушения. Теперь указанный срок исчисляется со дня поступления информации о совершении служащим коррупционного правонарушения. Это позволит устранить противоречия в действующем законодательстве и привести региональное законодательство в соответствие с федеральным.

Закон Тамбовской области **«О признании утратившей силу статьи 6 Закона Тамбовской области «Об организации государственной гражданской службы Тамбовской области»** принят в соответствии с изменениям, внесенным в статьи 45, 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Статья 6 признана утратившей силу в связи с тем, что регулирование вопросов предоставления ежегодного отпуска гражданскому

служащему, имеющему ненормированный служебный день, со 2 августа 2016 года осуществляется полностью в соответствии с федеральным законодательством.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменения в статью 4 Закона Тамбовской области «Об организации государственной гражданской службы Тамбовской области»** в соответствии с нормами федерального законодательства дополнил квалификационные требования к лицам, претендующим на замещение должностей государственной гражданской службы области, стажем работы по направлению подготовки.

1.1.5. Законодательство о безопасности, охране правопорядка и административной ответственности в Тамбовской области

Законом Тамбовской области **«О внесении изменения в Закон Тамбовской области «Об административных правонарушениях в Тамбовской области»** установлена административная ответственность за нарушение порядка осуществления миссионерской деятельности. В случае осуществления на территории области миссионерской деятельности без представления в администрацию области или уполномоченный орган необходимых документов, либо без согласия граждан (при осуществлении миссионерской деятельности в жилых помещениях) применяется административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа в размере 5 тысяч рублей.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Тамбовской области»** расширил перечень объектов на которых обеспечивается тишина и покой в ночное время. Предлагаемые изменения позволили включить в число объектов, на которых обеспечивается тишина и покой в ночное время, не только жилые помещения и помещения общего пользования многоквартирных домов, индивидуальных жилых домов и общежитий, а также жилые зоны, стоянки автомобильного транспорта, детские и спортивные площадки, улицы (проспекты, бульвары, переулки и т.п.) и площади, находящиеся в пределах территории жилых зон населенных пунктов. Также, в соответствии со статьей 12.20 КоАП РФ нарушение правил (Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения») пользования звуковыми сигналами транспортных средств является административным правонарушением. Пунктом 19.10 этих правил установлено, что звуковые сигналы могут применяться только для предупреждения других водителей о намерении произвести обгон вне населенных пунктов и в случаях, когда это необходимо для предотвращения дорожно-транспортного происшествия. Таким образом положение о неоднократном использовании звуковых сигналов транспортных средств было исключено из закона.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменения в главу 4 Закона Тамбовской области «Об административных правонарушениях в Тамбовской области»** подготовлен в целях установления административной

ответственности за нарушение лицами, осуществляющими на территории Тамбовской области миссионерскую деятельность, положений, предусмотренных Законом Тамбовской области «О миссионерской деятельности на территории Тамбовской области».

1.2. Законодательство Тамбовской области в сфере бюджетно-финансовой и налоговой политики

1.2.1. Законодательство Тамбовской области о бюджете и бюджетном процессе

В отчетном периоде шесть раз вносились изменения в Закон Тамбовской области «О бюджете Тамбовской области на 2016 год».

В феврале изменения были связаны с увеличением общего объема доходов на сумму 1 846 035,7 тыс. рублей за счёт увеличения объёма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В связи с тем, что в процессе рассмотрения проекта федерального бюджета на 2016 год были изменены объёмы распределения субъектам Российской Федерации, уточняются следующие виды межбюджетных трансфертов:

- увеличивается объем субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на сумму 109 586,4 тыс. рублей;

- увеличивается объем субсидии на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на сумму 2 795,6 тыс. рублей;

- увеличивается объем субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян на сумму 55,4 тыс.;

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и другими решениями федеральных органов исполнительной власти области бюджету Тамбовской области предусмотрены дополнительные виды межбюджетных трансфертов:

- субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства – 927 920,7 тыс. рублей;

- субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства – 111 788,1 тыс. рублей;

- субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока – 6 443,0 тыс. рублей (дополнительные объёмы к ранее распределенным);

- субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 199 859,4 тыс. рублей;

- субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 242 408,4 тыс. рублей;

- субвенции на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий – 142 323,8 тыс. рублей;

- субвенции на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 38 800,7 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 60 000,0 тыс. рублей;

Прогнозируемый дефицит бюджета области уменьшен на 1 300 000,0 тыс. рублей и составил 2 309 500,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений параметры бюджета составили: доходы бюджета - 36 928 257,4 тыс. рублей; расходы бюджета - 39 237 757,4 тыс. рублей; дефицит бюджета в сумме 2 309 500,0 тыс. рублей; объем верхнего предела государственного внутреннего долга Тамбовской области – 15 112 374,9 тыс. рублей.

В соответствии с внесенными изменениями в Закон Тамбовской области «**О бюджете Тамбовской области на 2016 год**» в марте общий объем доходов и расходов бюджета Тамбовской области увеличен на сумму 2 121 547,7 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

Уточнены объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Тамбовской области:

1) увеличен объем расходов на реализацию государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области на сумму 2 012 302,4 тыс. рублей, в том числе:

увеличение за счет средств федерального бюджета на сумму 1 970 985,9 тыс. рублей, из них на:

возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 242 602,1 тыс. рублей;

возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства – 33 233,7 тыс. рублей;

поддержку начинающих фермеров – 50 552,0 тыс. рублей;

развитие семейных животноводческих ферм – 44 804,0 тыс. рублей;

мероприятия по развитию газификации в сельской местности – 20 830,0 тыс. рублей;

мероприятия по развитию водоснабжения в сельской местности – 23 910,0 тыс. рублей;

мероприятия по реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности – 38 591,0 тыс. рублей;

мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, – 3 159,3 тыс. рублей;

2) увеличены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Тамбовской области на сумму 133 417,8 тыс. рублей, из них на:

реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности – 29 100,0 тыс. рублей (за счет зарезервированных в бюджете Тамбовской области средств);

развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности – 6 035,9 тыс. рублей (за счет зарезервированных в бюджете Тамбовской области средств);

развитие газификации в сельской местности – 6 180,6 тыс. рублей (за счет зарезервированных в бюджете Тамбовской области средств);

субсидирование части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ – 1 147,4 тыс. рублей;

мероприятия по увеличению производства молока – 24 999,9 тыс. рублей;

мероприятия по поддержке племенного животноводства – 862,0 тыс. рублей;

субсидирование части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров – 3 152,0 тыс. рублей;

3) увеличен объем расходов на:

реализацию государственной программы Тамбовской области «Социальная поддержка граждан» на сумму 65,3 тыс. рублей за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ на предоставление мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы;

реализацию государственной программы Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области» на сумму 1 300 000,0 тыс. рублей для обеспечения предполагаемого к софинансированию из федерального бюджета проекта по строительству образовательного комплекса «Школа Сколково-Тамбов»;

реализацию государственной программы Тамбовской области «Доступная среда» на сумму 9 041,1 тыс. рублей для обеспечения софинансирования расходов из федерального бюджета, предоставляемых на создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, а также на создание базовых профессиональных организаций, обеспечивающих поддержку региональных программ инклюзивного профессионального образования.

Кроме того, перераспределены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тамбовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» в сумме 3 100,0 тыс. рублей, между упраздняемым управлением инновационного развития, международного и межрегионального сотрудничества Тамбовской области и администрацией Тамбовской области в связи с передачей отдельных функций структурному подразделению администрации Тамбовской области.

4) увеличены объемы расходов на реализацию государственной программы

Тамбовской области «Развитие культуры и туризма» на сумму 150 000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на реконструкцию здания областного государственного учреждения «Тамбовконцерт»;

5) увеличен объем расходов на реализацию государственной программы Тамбовской области «Содействие занятости населения» за счет зарезервированных в бюджете Тамбовской области средств на сумму 15 769,8 тыс. рублей для обеспечения софинансирования предоставляемых из федерального бюджета средств на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тамбовской области.

Изменения, внесенные в Закон Тамбовской области «**О бюджете Тамбовской области на 2016 год**» в апреле связаны с увеличением общего объема доходов бюджета Тамбовской области на сумму 595 454,8 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых доходов - на сумму 300 000,0 тыс. рублей, за счет целевых средств из федерального бюджета – на сумму 295 454,8 тыс. рублей.

Рост налоговых доходов обусловлен увеличением с 1 апреля 2016 года ставок по подакцизным товарам на горюче-смазочные материалы, предусмотренных Федеральным законом от 29.02.2016 № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в бюджет Тамбовской области увеличены по субсидиям на:

возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии - 125 802,4 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы – 103 443,3 тыс. рублей;

реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы - 38 778,2 тыс. рублей (мероприятия в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения);

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объекты капитального строительства собственности муниципальных образований) 10 000,0 тыс. рублей (на развитие учреждений культурно-досугового типа);

финансовое обеспечение мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы – 6 488,0 тыс. рублей (модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки региональных программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений);

реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, - 3 683,0 тыс. рублей;

софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования - 3 262,9 тыс. рублей;

реализацию Федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса» - 2 088,4 тыс. рублей;

поощрение лучших учителей - 1 400,0 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Тамбовской области увеличена на сумму 1 438 520,1 тыс. рублей:

за счет вышеуказанных целевых бюджетных средств на сумму 595 454,8 тыс. рублей;

за счет целевых остатков прошлых лет, разрешенных к использованию, на сумму 13 700,3 тыс. рублей;

за счет собственных остатков средств бюджета Тамбовской области, образовавшихся по состоянию на 01.01.2016 из-за невыполнения в 2015 году отдельных расходных обязательств Тамбовской области, предусмотренных ранее в бюджете Тамбовской области на софинансирование строительства объектов с участием из федерального бюджета и других расходов, на сумму 829 365,0 тыс. рублей.

Дефицит при этом увеличился на сумму 843 065,3 тыс. рублей за счет вышеуказанных остатков бюджетных средств, что соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, законом предложены следующие параметры бюджета Тамбовской области на 2016 год: по доходам - 39 645 259,9 тыс. рублей; по расходам - 42 797 825,2 тыс. рублей; дефициту - 3 152 565,3 тыс. рублей.

Основными причинами для внесения изменений в Закон Тамбовской области **«О бюджете Тамбовской области на 2016 год»** в мае стали:

увеличение объемов распределённых бюджету Тамбовской области целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета;

необходимость обеспечения софинансирования к расходам из федерального бюджета по принятым решениям федеральных органов власти.

Законом увеличен объём налоговых доходов бюджета Тамбовской области по акцизам в сумме 100,0 млн.рублей. Это связано с тем, что с 1 апреля 2016 года увеличены ставки по подакцизным товарам на горюче-смазочные материалы, как это предусмотрено Федеральным законом от 29.02.2016 № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Эти доходы будут направлены на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов, т.е. переданы местным бюджетам субсидиями.

Кроме этого, увеличены доходы по госпошлине на 15,4 млн.рублей в связи с введением в феврале 2016 г. второй очереди МФЦ и увеличением оказания услуг на площадке МФЦ, за которые взимается госпошлина, с направлением этих средств на обеспечение деятельности ТОГКУ МФЦ и проведение мероприятий по защите информационных систем, обрабатывающих персональные данные.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета увеличены на сумму 2 581,3 млн.рублей. Основная часть этих средств приходится на субсидии - 2 236,8

млн.рублей, из которых на реализацию федеральных целевых программ приходится 401,1 млн.рублей; на бюджетные инвестиции (строительство хирургического корпуса и сельские дороги) - 441,4 млн.рублей; по программе «Доступная среда» - 18,4 млн.рублей; на создание в сельских школах условий для занятий физической культуры и спортом - 22,5 млн.рублей; на реализацию мероприятий, направленных на снижение занятости населения- 36,8 млн.рублей; на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях - 1297,1 млн.рублей поддержку сельского хозяйства - 19,3 млн.рублей.

Увеличены субвенции на сумму 68,1 млн.рублей на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (объём субвенций доведен до уровня 2015 г.).

Увеличены иные межбюджетные трансферты на 276,4 млн.рублей, в их числе межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, - 59,9 млн.рублей; межбюджетные трансферты на организацию отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, - 4,3 млн.рублей, межбюджетные трансферты на дорожное хозяйство 211,7 млн.рублей (распоряжение Правительства РФ от 21.04.2016 № 740-р).

Помимо этого, увеличены безвозмездные поступления от госкорпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ на мероприятия по переселению граждан из аварийного фонда в сумме 32,3 млн.рублей.

Общий объём доходов бюджета Тамбовской области в вышеназванном законе увеличен на 2729,1 млн.рублей.

Таким образом, параметры бюджета Тамбовской области на 2016 год скорректированы по доходам в сумме 42 млрд. 374 млн. 386,9 тысяч рублей, по расходам в сумме 45 млрд. 526 млн. 952,2 тысяча рублей. Размер дефицита остался без изменений - 3 млрд. 152 млн. 565,3 тысяч рублей, или 13,6% к налоговым и неналоговым доходам бюджета Тамбовской области.

В июне изменения в Закон Тамбовской области «**О бюджете Тамбовской области на 2016 год**» внесены в связи с необходимостью рефинансирования обязательств перед коммерческими банками путем выпуска государственных ценных бумаг Тамбовской области, а также привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета.

С учетом этих изменений в источники финансирования дефицита бюджета и в программу государственных внутренних заимствований Тамбовской области введен новый вид заимствований — выпуск государственных ценных бумаг Тамбовской области.

В июле изменения в Закон Тамбовской области «**О бюджете Тамбовской области на 2016 год**» были связаны с увеличением общего объема доходов бюджета Тамбовской области на сумму 1 272 406,8 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых доходов - на сумму 390 000,0 тыс. рублей, за счет целевых поступлений в бюджет – на сумму 882 406,8 тыс. рублей.

Рост налоговых доходов обусловлен увеличением с 1 апреля 2016 года ставок по подакцизным товарам на горюче-смазочные материалы, предусмотренных Федеральным законом от 29.02.2016 № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 193

части второй Налогового кодекса Российской Федерации». По состоянию на 01.07.2016 в бюджет Тамбовской области поступили акцизы на горюче-смазочные материалы в сумме 1 341 827,5 тыс. рублей, что составляет 58,8% к плановым назначениям. Динамика к соответствующему периоду прошлого года составила 142,3% или больше на 398 690,9 тыс. рублей. В связи с этим, увеличены бюджетные назначения по доходам от уплаты акцизов на горюче-смазочные материалы на сумму 390 000,0 тыс. рублей, в том числе по:

доходам от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащим распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, на сумму 132 644,4 тыс. рублей;

доходам от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащим распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, на сумму 2 186,0 тыс. рублей;

доходам от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащим распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, на сумму 255 169,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджет Тамбовской области увеличены на сумму 940 339,7 тыс. рублей, в том числе:

- 1) по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 390 647,0 тыс. рублей;
- 2) по субсидиям из федерального бюджета;
- 3) по иным межбюджетным трансфертам из федерального бюджета;
- 4) по субсидиям из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Безвозмездные поступления в бюджет Тамбовской области уменьшены на сумму 57 932,9 тыс. рублей, в том числе:

- 1) по субсидиям из федерального бюджета;
- 2) по субвенциям из федерального бюджета;
- 3) по иным межбюджетным трансфертам.

Расходная часть бюджета Тамбовской области увеличена за счет вышеуказанных доходов на сумму 1 272 406,8 тыс. рублей. Дефицит при этом остался без изменений.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тамбовской области»

Закон разработан в целях реализации изменений федерального законодательства, согласно которым законами субъектов Российской Федерации устанавливается перечень должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

Законом отнесены к должностным лицам, уполномоченным на составление протоколов по указанным статьям КоАП РФ:

председатель, заместитель председателя, аудиторы, инспекторы контрольно-

счетных органов муниципальных образований;

глава местной администрации, главы муниципальных образований, возглавляющие местные администрации;

первые заместители (заместители) глав местной администрации, уполномоченные на организацию (осуществление) муниципального финансового контроля;

руководители, заместители руководителя структурного подразделения (управления, комитета, отдела) местной администрации, уполномоченные на организацию (осуществление) муниципального финансового контроля.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «Об установлении дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований Тамбовской области» устанавливает дифференцированные коэффициенты отчислений от акцизов в муниципальные дорожные фонды Знаменского и Уметского поссоветов.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области на 2016 год»

Основанием для внесения изменений в Закон Тамбовской области от 25.12.2015 №608-З «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области на 2016 год» является выделение межбюджетных трансфертов в сумме 60 000,0 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета фонда на 2016 год в целом увеличена на 66 717,5 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения расходов:

- на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на сумму 6 717,5 тыс. рублей за счет остатка средств на счете фонда на 01.01.2016;

- на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам на сумму 60 000,0 тыс. рублей.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области».

Внесение изменений обусловлено внесенными поправками в Бюджетный кодекс Российской Федерации федеральными законами от 29 декабря 2015 г. № 406-ФЗ и от 15 февраля 2016 г. № 23-ФЗ.

Закон уточняет:

1) редакцию части 7 статьи 21.1 действующего Закона области, в части предоставления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Тамбовской области;

2) редакцию части 5 статьи 21.3 действующего Закона области, в части предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Тамбовской области.

Закон Тамбовской области «О приостановлении действия абзаца третьего

части 2 статьи 58.1 Закона Тамбовской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области»

Внесение изменений обусловлено принятием Федерального закона от 30 марта 2016 года № 71-ФЗ, которым до 01.01.2017 года приостанавливается действие абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающего трехмесячный срок для приведения положений государственных программ субъектов Российской Федерации в соответствие с законом о бюджете.

Законом установлено, что в случае внесения изменений в 2016 году в закон о бюджете Тамбовской области (в части объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Тамбовской области), государственные программы Тамбовской области приводятся в соответствие с законом о бюджете Тамбовской области в течение 30 календарных дней со дня вступления в силу указанных изменений. При внесении изменений в закон о бюджете Тамбовской области в декабре текущего финансового года государственные программы Тамбовской области приводятся в соответствие с законом о бюджете Тамбовской области до 30 декабря 2016 года.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области».

Законом исключаются из полномочий администрации Тамбовской области, установленных в статье 45 Закона, осуществление государственных заимствований Тамбовской области от имени Тамбовской области в виде государственных ценных бумаг Тамбовской области. Данными полномочиями наделено финансовое управление Тамбовской области.

О Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области на 2016 год».

Основанием для внесения изменений в Закон Тамбовской области от 25.12.2015 № 608-3 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области на 2016 год» является следующее.

В доходной части бюджета фонда в соответствии с пунктом 6 статьи 184.1 Бюджетного кодекса запланированы неналоговые доходы по факту поступлений за 5 месяцев 2016 года в сумме 33 388,2 тыс. рублей, в том числе:

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 32 959,7 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба – 428,5 тыс. рублей, в том числе.

Кроме того, в доходной части бюджета фонда по факту пяти месяцев 2016 года отражен возврат средств в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, осуществленный в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сумме 30 508,4 тыс. рублей.

С учетом вносимых изменений доходная часть бюджета фонда в целом увеличена на 2 879,8 тыс. рублей и составит 8 941 803,0 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета фонда на 2016 год в целом увеличена на 33 426,6 тыс. рублей.

О Законе Тамбовской области «О внесении изменений в статью 4 Закона

Тамбовской области «О Дорожном фонде Тамбовской области».

Внесенные изменения связаны с изменениями Бюджетного кодекса РФ в части, касающейся возможности увеличения или уменьшения на положительную или отрицательную разницу объема бюджетных ассигнований дорожного фонда области между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Тамбовской области, учитываемых при формировании дорожного фонда области.

О Законе Тамбовской области «О приостановлении действия отдельных положений Закона Тамбовской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тамбовской области» и об особенностях внесения и рассмотрения проектов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области и бюджета Тамбовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Закон подготовлен в целях приведения бюджетного законодательства Тамбовской области в соответствие с Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным законом принято решение о переносе срока внесения Правительством Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с 1 октября на 1 ноября 2016 года.

Субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления настоящим Федеральным законом предложено принять аналогичные решения в отношении установления сроков представления бюджетов на предстоящий трехлетний период.

Учитывая, что Тамбовская область является дотационным регионом, и сбалансированность регионального бюджета зависит от объема предоставляемой из федерального бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, администрация Тамбовской области предложила рассмотреть вопрос о переносе срока внесения проектов законов о бюджете Тамбовской области и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с 1 ноября на 18 ноября 2016 года.

В связи с этим в законе предусмотрены иные, более сжатые сроки рассмотрения Тамбовской областной Думой проектов законов о бюджете Тамбовской области и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, чем установлено в действующем Законе области.

Постановление Тамбовской областной Думы «О согласовании Тамбовскому областному государственному унитарному предприятию «Тамбовская управляющая компания» совершения крупной сделки купли-продажи 100 процентов доли уставного капитала ООО «Завод «Моршанскхиммаш», которым согласовано Тамбовскому областному государственному унитарному предприятию «Тамбовская управляющая компания» совершение сделки, связанной с

заключением договора купли-продажи 100 процентов доли в уставном капитале ООО «Завод «Моршанскхиммаш» в сумме 300000000 (триста миллионов рублей).

Осуществление указанной сделки позволит компенсировать финансовые затраты бюджета Тамбовской области, направленные на развитие ООО «Завод «Моршанскхиммаш», а также будет способствовать привлечению дополнительных инвестиций на территорию области, обеспечению развития промышленности области и повышению ее конкурентоспособности, а также созданию дополнительных рабочих мест, техническому перевооружению и модернизации производства.

Постановление Тамбовской областной Думы «О согласовании администрации Тамбовской области увеличения размера уставного фонда Тамбовского областного государственного унитарного предприятия «Единый расчетный центр»

В целях совершенствования теплоснабжения северной части города Тамбова администрацией области в форме постановления от 23.03.2016 № 280 «О согласовании участия Тамбовского областного государственного унитарного предприятия «Единый расчетный центр» в создании ООО «Тамбовская теплоэнергетическая компания» принято решение согласовать ТОГУП «ЕРЦ» выступить в качестве учредителя общества ООО «ТТК» с долей участия в размере 50 процентов уставного капитала создаваемого общества с оплатой доли участия в сумме 500000 (пятьсот тысяч) рублей.

Кроме того, в целях строительства магистральных, квартальных сетей и тепловых пунктов от Тамбовской ГТ-ТЭЦ до микрорайонов имеющейся многоэтажной застройки в границах улиц Мичуринская, Чичерина, Северо-Западная, Рылеева г. Тамбова предполагается финансирование из бюджета области мероприятий по увеличению уставного фонда ТОГУП «ЕРЦ» в размере 100000000 (сто миллионов) рублей с последующим внесением в уставный капитал ООО «ТТК» для осуществления работ по строительству вышеназванных объектов.

В связи с чем, на основании части 3 статьи 13 Закона области от 27.10.2004 г. № 241-3 «Об управлении государственной собственностью Тамбовской области» администрации области согласовано увеличение размера уставного фонда Тамбовского областного государственного унитарного предприятия «Единый расчетный центр» на 100500000 (сто миллионов пятьсот тысяч) рублей.

Постановление Тамбовской областной Думы «О согласовании Тамбовскому областному государственному унитарному предприятию «Тамбовская управляющая компания» совершения крупной сделки купли-продажи 100 процентов доли уставного капитала общества с ограниченной ответственностью «Бондарский сыродельный завод»

В соответствии с постановлением администрации области от 26.03.2010 г. № 345 Тамбовскому областному государственному унитарному предприятию «Тамбовская управляющая компания» согласовано приобретение доли в уставном капитале ООО «Бондарский сыродельный завод» в сумме 8316 (восемь тысяч триста шестнадцать) рублей.

В последующем постановлениями администрации Тамбовской области от 14.04.2010 № 419, от 02.08.2010 № 930, от 28.09.2010 № 1149 Тамбовскому

областному государственному унитарному предприятию «Тамбовская управляющая компания» согласовано дополнительное участие предприятия в ООО «Бондарский сыродельный завод» на 90001000 (девятьсот миллионов одна тысяча) рублей с внесением указанных денежных средств в уставный капитал в целях развития ООО «Бондарский сыродельный завод».

Денежные средства в размере 90001000 (девятьсот миллионов одна тысяча) рублей были перечислены ООО «Бондарский сыродельный завод».

Принято решение согласовать Тамбовскому областному государственному унитарному предприятию «Тамбовская управляющая компания» совершение сделки купли-продажи 100 процентов доли уставного капитала ООО «Бондарский сыродельный завод».

Данное решение будет способствовать привлечению дополнительных инвестиций на территорию области, обеспечению развития промышленности области и повышению ее конкурентоспособности, а также созданию дополнительных рабочих мест, техническому перевооружению и модернизации производства.

1.2.2. Законодательство Тамбовской области о налогообложении

О Законе Тамбовской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Тамбовской области «О налоге на имущество организаций на территории Тамбовской области».

Законом внесены изменения в части предоставления льгот по уплате налога для следующих категорий налогоплательщиков:

инвесторов, резидентов технопарков, индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, реализующих на территории Тамбовской области приоритетные инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Тамбовской области, и заключивших с администрацией Тамбовской области инвестиционное соглашение;

управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, агропромышленных парков, реализующих на территории Тамбовской области приоритетные инвестиционные проекты и заключивших с администрацией Тамбовской области инвестиционное соглашение;

организаций, осуществляющих на территории Тамбовской области в качестве основного вида деятельности производство колесных тракторов и машин на их базе, включая базовые шасси;

религиозных организаций;

организаций – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения, а также дорожных сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью.

В целях приведения в соответствие регулирования отношений, связанных с предоставлением государственной поддержки в сфере промышленного производства, законом предусмотрено предоставление льготы по уплате налога на имущество организаций управляющим компаниям и резидентам индустриальных

(промышленных) парков, агропромышленных парков, реализующим на территории Тамбовской области приоритетные инвестиционные проекты и заключившим с администрацией Тамбовской области инвестиционное соглашение.

Законом предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций, осуществляющих на территории Тамбовской области в качестве основного вида деятельности производство колесных тракторов и машин на их базе, включая базовые шасси. Предоставление льготы указанной категории налогоплательщиков обусловлено признанием направления сельскохозяйственного машиностроения приоритетным в рамках программы поддержки сельскохозяйственного машиностроения на 2016 год, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.03.2016 № 501-р, а также включением данного направления в План действий Правительства России, направленный на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (№ 1394п-П13 от 01.03.2016).

В целях оказания поддержки религиозным организациям области и учитывая духовную и историко-культурную значимость проводимой работы по возрождению храмов и монастырей Тамбовской епархии, законопроектом предусмотрено предоставление религиозным организациям области освобождение по уплате налога в отношении всего имущества, подлежащего налогообложению.

Законом предусмотрено предоставление льготы организациям в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения, а также дорожных сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. Размер иных межбюджетных трансфертов подлежит равномерному распределению в очередном финансовом году между субъектами Российской Федерации не допустившими в году, предшествующем году предоставления иных межбюджетных трансфертов, расходование средств региональных дорожных фондов на уплату налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения. Законом предлагается распространить действие вышеуказанных льгот по налогу на имущество организаций начиная с 1 января 2016 года.

В отношении организаций, осуществляющих на территории Тамбовской области в качестве основного вида деятельности производство колесных тракторов и машин на их базе, включая базовые шасси, и религиозных организаций предусмотрено ограничение периода действия предоставляемых налоговых льгот по 31 декабря 2018 года (льготы предоставлены на 3 налоговых периода).

1.3. Законодательство Тамбовской области в сфере экономики, аграрной и промышленной политики

1.3.1. Законодательство об общих вопросах экономического развития Тамбовской области

Закон Тамбовской области «**О промышленной политике в Тамбовской области**» регулирует отношения, возникающие при формировании и реализации промышленной политики в Тамбовской области.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменения в статью 3 и 4 Закона Тамбовской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тамбовской области»**. Целью принятия настоящего Закона является установление минимального размера фонда капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют указанные фонды на специальных счетах, в размере 70 процентов оценочной стоимости капитального ремонта общего имущества такого многоквартирного дома.

Закон Тамбовской области **«Об организации защиты населения Тамбовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** регулирует отдельные вопросы в сфере защиты населения и территории Тамбовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ликвидации их последствий.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О жилищном фонде Тамбовской области»** разработан и принят в целях приведения Закона области в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Закон Тамбовской области **«О признании утратившим силу Закона Тамбовской области «Об участии Тамбовской области в проектах государственно-частного партнерства»** принят в целях реализации статьи 47 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ, согласно которой нормативные правовые акты субъектов РФ подлежат приведению в соответствие с указанным законом до 1 июля 2016 года.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменения в статью 8.2 Закона Тамбовской области «О градостроительной деятельности в Тамбовской области»** разработан и принят в целях упрощения процедуры возведения или строительства и размещения объектов связи как линии связи, базовые станции и антенно-мачтовые сооружения на территории области, что положительно повлияет на формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на ее основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения области информации и технологий.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О государственной инвестиционной политике и поддержке инвестиционной деятельности в Тамбовской области»** разработан с целью устранения нарушений законодательства об инвестиционной деятельности и приведения данного его в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», Законом Тамбовской области от 5 февраля 2016 года № 632-З «О промышленной политике в Тамбовской области».

Закон Тамбовской области **«О наделении администраций муниципальных районов Тамбовской области отдельными государственными полномочиями по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении»** регулирует отношения по наделению администраций муниципальных районов Тамбовской области отдельными государственными

полномочиями Тамбовской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (кроме легкового такси) по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении, соединяющим поселения, расположенные в границах муниципального района, с его административным центром, находящимся на территории соответствующего городского округа.

1.3.2. Законодательство по вопросам агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию

Законом Тамбовской области «**О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Тамбовской области**» установлен порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории области. Контроль осуществляют органы местного самоуправления городских округов, а также городских и сельских поселений в отношении объектов земельных отношений, расположенных в их границах. В рамках осуществления муниципального земельного контроля проводятся плановые и внеплановые проверки. Они могут быть выездными и документными. К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю могут привлекаться эксперты и экспертные организации. Определены права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих контроль. Закреплены права правообладателей земельных участков, их представителей.

Закон Тамбовской области «**О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Тамбовской области «О регулировании земельных отношений в Тамбовской области»**». Законом перераспределены полномочия органов государственной власти в сфере регулирования земельных отношений. Установление порядка осуществления муниципального земельного контроля исключено из компетенции администрации области и отнесено к полномочиям Тамбовской областной Думы.

Закон Тамбовской области «**О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О сохранении и воспроизводстве защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения в Тамбовской области»**» направлен на обеспечение рационального использования лесополос, расположенных на земельных участках в границах муниципальных образований. Законом определены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований области по проведению санитарно-оздоровительных мероприятий, в соответствии с утвержденными правилами благоустройства соответствующих территорий, а также по их финансовому обеспечению.

Определены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований области по проведению санитарно-оздоровительных мероприятий на земельных участках, расположенных в границах муниципальных образований и занятых лесополосами, за исключением находящихся в собственности Тамбовской области и частной собственности в соответствии с утвержденными правилами благоустройства соответствующих территорий.

Законом Тамбовской области «**О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О регулировании отдельных лесных отношений на территории**

Тамбовской области» установлен порядок отбора заявок на реализацию инвестиционного проекта, представленной коммерческой организацией, желающей реализовать приоритетный инвестиционный проект в области освоения лесов, и критерии оценки таких проектов.

Закон Тамбовской области **«О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Тамбовской области»**. Законом определен порядок отбора заявок на реализацию инвестиционного проекта, представленной коммерческой организацией, желающей реализовать приоритетный инвестиционный проект в области освоения лесов, и критерии оценки таких проектов.

Закон Тамбовской области **«Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Тамбовской области** регулирует правоотношения в сфере приоритетного обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности; обеспечения рационального использования и комплексной охраны земель сельскохозяйственного назначения; воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения; нормирования плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Закон не распространяется на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, предоставленные для ведения дачного хозяйства, садоводства и огородничества, личного подсобного хозяйства.

1.4. Законодательство Тамбовской области в сфере социальной политики

1.4.1. Законодательство Тамбовской области о социальной защите населения

Закон Тамбовской области **«Об оплате труда работников областных государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений»**.

Принятие Закона обусловлено необходимостью актуализации и приведения в соответствие с нормами действующего законодательства механизма оплаты труда работников областных государственных учреждений, а также проведением мероприятий, направленных на создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров учреждений.

Положения закона определяют основы установления принципов и условий оплаты труда работников областных бюджетных, автономных и казенных учреждений, конкретизируют показатели и критерии оценки деятельности руководителя, заместителя руководителя, главного бухгалтера, уточняют порядок установления заработной платы руководителям областных государственных учреждений, осуществления выплат компенсационного, стимулирующего характера и премий. Законом установлены нормы, определяющие полномочия главы

администрации Тамбовской области на установление уровня соотношения средней заработной платы руководителя и средней заработной платы работников в зависимости от сферы деятельности учреждения.

Реализация данного нормативно-правового акта позволит исключить получение руководителем, заместителем руководителя и главным бухгалтером учреждения необоснованных выплат, не обеспеченных результатами работы, а также эффективно распределить фонды оплаты труда учреждений в соответствии с требованиями Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О государственной политике в сфере физической культуры и спорта в Тамбовской области».

Внесены изменения в части установления порядка проведения региональных (межмуниципальных) спортивных мероприятий, медицинского обеспечения сферы физической культуры и спорта на территории области, установлены дополнительные меры социальной поддержки ведущих спортсменов-инвалидов области. Предусмотрены ежемесячные стипендии в размере 5000 рублей ведущим спортсменам области сроком на 2 года, ставшим победителями и призерами Чемпионатов России по сурдлимпийским и паралимпийским видам спорта.

Закон Тамбовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Тамбовской области».

Настоящим Законом внесены изменения в 14 Законов Тамбовской области в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Предлагаемые изменения предусматривают уточнение понятийного аппарата «учреждения социального обслуживания населения» заменяются на «организации социального обслуживания», а также изменений в наименовании органа исполнительной власти области, ведающего вопросами социальной поддержки, социальной защиты, социального обеспечения на орган исполнительной власти, ведающий вопросами социального обслуживания.

Закон Тамбовской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Тамбовской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья населения».

Законом установлено в соответствии с федеральным законодательством предоставление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта, и заключившим с управлением здравоохранения Тамбовской области договор.

Закон Тамбовской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тамбовской области»

Закон принят с целью совершенствования законодательства области в сфере отдыха и оздоровления детей в Тамбовской области. Предусмотрено три варианта получения родителями (законными представителями) путёвок в организациях отдыха детей и их оздоровления на льготных условиях:

- 1) бесплатно или на условиях частичной оплаты в зависимости от дохода семьи в порядке очерёдности;
- 2) компенсация части стоимости самостоятельно приобретённой путёвки;
- 3) компенсация работодателям части стоимости путёвок, приобретаемых ими для детей работников.

Вместе с тем установлено введение именного сертификата на приобретение путёвки в организации отдыха на условиях частичной оплаты, с последующим предоставлением субсидии соответствующей организации отдыха из бюджета Тамбовской области. Компенсация рассчитывается исходя из дохода семьи и стоимости путёвки, утверждённой постановлением администрации области (в 2016 году — 13514 руб.)

Нормами Закона определено создание постоянно действующей областной межведомственной комиссии, осуществляющей мониторинг условий отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха, областного координационного совета, ведение Реестра организаций отдыха в целях своевременного получения гражданами полной и достоверной информации об организациях отдыха, расположенных на территории Тамбовской области.

Закон Тамбовской области «О предоставлении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих на территории Тамбовской области».

Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт предоставляется достигшим возраста 70 - 80 лет одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений или проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста. Размер компенсации 50 % и 100 % в зависимости от категории граждан, имеющих право на компенсацию. Компенсация рассчитывается исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного постановлением администрации Тамбовской области, и областных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемых для расчета субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, но не более фактического размера общей площади жилого помещения.

1.4.2. Законодательство Тамбовской области о науке, образовании и культуре

Закон Тамбовской области «О туристской деятельности в Тамбовской области».

Необходимость принятия Закона Тамбовской области «О туристской деятельности в Тамбовской области» обусловлена утратой актуальности действующего в настоящее время Закона Тамбовской области от 01.07.2011 № 31-З «О туризме в Тамбовской области», отсутствием в указанном законе правовых норм, устанавливающих в том числе:

полномочия исполнительных органов государственной власти области в сфере

туризма, порядок их осуществления;

формы государственной поддержки развития туризма, а также иные приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности в области.

Закон включает нормы, регламентирующие направления развития туризма в области, предусмотренные в соответствии с нормативно-правовыми актами, принятыми на федеральном уровне, такие как:

использование и развитие кластерного подхода, который является передовым и эффективным механизмом концентрации усилий как органов государственной власти, так и частных предпринимательских инициатив для создания туристской инфраструктуры;

государственно-частное партнерство как наиболее перспективный способ объединения усилий органов государственной власти и частного бизнеса с целью создания объектов туристской инфраструктуры;

формирование доступной и комфортной информационной туристской среды и т. д.

Закон Тамбовской области «О миссионерской деятельности на территории Тамбовской области».

Так как, действующее федеральное законодательство не регулирует порядок осуществления миссионерской деятельности на территории Российской Федерации, в целях правового регулирования вопроса осуществления миссионерской деятельности на территории Тамбовской области был принят данный Закон.

Закон устанавливает необходимые требования к миссионерам в процессе их деятельности и направлен на защиту религиозных организаций и жителей Тамбовской области от действий лиц, ведущих миссионерскую деятельность и проповедующих религиозные взгляды от имени религиозных организаций, не являясь при этом уполномоченными на указанную деятельность религиозными организациями.

2. Взаимодействие Тамбовской областной Думы пятого созыва с федеральными органами государственной власти

В первом полугодии 2016 года областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона:

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

В соответствии с федеральным законодательством отпуск по уходу за ребенком до трех лет могут оформлять мать либо отец, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие за ним уход, при этом только женщинам установлено право в период отпуска по уходу за ребенком до трех лет пройти профессиональное обучение или получить дополнительное образование.

Федеральным законопроектом предусматривается предоставление права мужчинам, оформившим отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, пройти профессиональное обучение или получить дополнительное

профессиональное образование.

3. Контрольная деятельность Тамбовской областной Думы пятого созыва

Согласно статьи 56 Устава (Основного Закона) Тамбовской области, Закона Тамбовской области от 24 марта 2000 года № 109-З «О порядке организации контроля за соблюдением и исполнением законов Тамбовской области и нормативных правовых актов областной Думы» и статьи 18 Регламента Тамбовской областной Думы пятого созыва, областная Дума и комитеты областной Думы осуществляют функции контроля за реализацией законов области и постановлений областной Думы.

В отчетном периоде Тамбовской областной Думой, ее комитетами проводилась планомерная и последовательная работа в плане контроля за исполнением областных законов и постановлений.

Закон Тамбовской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тамбовской области за 2015 год».

В бюджет фонда за 2015 год поступило 8 млрд. 832 млн. рублей или 100% от утвержденных назначений, из них на выполнение терпрограммы ОМС поступило 8 млрд. 614 млн. рублей или 100% от годового плана.

В полном объеме поступили средства из бюджета Федерального фонда ОМС - 8 млрд. 610 млн. рублей, в том числе из средств нормированного страхового запаса Федерального фонда – 107,8 млн. рублей.

Из бюджета области также в полном объеме поступили межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение скорой специализированной медицинской помощи сверх базовой программы ОМС (для оказания психиатрической помощи) – в сумме 2,8 млн. руб.

Поступления прочих межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов ОМС в рамках межтерриториальных расчетов составили 178 млн. рублей или 104% от плана.

Расходы составили - 8 млрд. 942 млн. рублей или 99,5% от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью.

На финансирование терпрограммы ОМС направлено 8 млрд. 721 млн. рублей или 99,5% от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью.

Кроме того на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, переехавшим на работу в сельскую местность из бюджета Федерального фонда в соответствии с заявками поступили 36,5 млн. рублей, которые в полном объеме перечислены в управление здравоохранения и, соответственно, получены медицинскими работниками.

Финансирование осуществлялось фондом и страховой медицинской организацией своевременно и в полном объеме.

Закон Тамбовской области «Об исполнении бюджета Тамбовской области за 2015 год»

С учетом всех изменений, внесенных в течение 2015 года, утвержденные

бюджетные назначения по доходам бюджета Тамбовской области составили 41 205,0 млн. рублей, по расходам – 44 584,4 млн. рублей. Размер дефицита регионального бюджета определен в сумме 3 379,4 млн. рублей или 7,6 процента от расходов бюджета Тамбовской области.

За 2015 год бюджет Тамбовской области исполнен:

по доходам – в сумме 41 363,5 млн. рублей или на 100,3 процента к годовым плановым назначениям и с ростом к 2014 году на 2,0 процента;

по расходам – в сумме 43 898,7 млн. рублей или на 98,3 процента к годовым плановым назначениям и к уровню 2014 года с ростом на 3,2 процента;

с дефицитом – в сумме 2 535,2 млн. рублей.

В течение 2015 года в бюджет Тамбовской области поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 21 509,9 млн. рублей или 100,8 процента к уточненным плановым назначениям, рост к уровню 2014 года составил 20,0 процента.

Объем безвозмездных поступлений за 2015 год составил 19 853,6 млн. рублей или 99,7 процента к плановым назначениям (снижение к уровню 2014 года – 12,2 процента), в том числе объем дотаций 9 211,2 млн. рублей, субвенций – 2 719,7 млн. рублей, субсидий – 6 310,9 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 1 426,0 млн. рублей.

Расходы бюджета Тамбовской области в 2015 году составили 43 898,7 млн. рублей (98,3 процента уточненных плановых назначений).

Наибольший удельный вес в расходах занимают разделы: «Национальная экономика» - 29,2 процента, «Образование» - 18,9 процента «Здравоохранение» - 17,4 процента, «Социальная политика» - 17,4 процента.

В 2015 году исполнение расходов бюджета Тамбовской области осуществлялось в рамках реализации 23 государственных программ Тамбовской области. Объем кассовых расходов бюджета Тамбовской области, осуществленных в рамках государственных программ Тамбовской области, составил 42 478,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года объем государственного внутреннего долга Тамбовской области составил 12 292,8 млн. рублей. Сумма долга по сравнению с 1 января 2015 года увеличилась на 1 883,1 млн. рублей или на 18,1 процента.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Тамбовской области в 2015 году составил 3 580,0 млн. рублей. Кассовые расходы составили 3 568,1 млн. рублей или 99,7 процента утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2014 годом расходы Дорожного фонда Тамбовской области увеличились на 1 144,0 млн. рублей или на 47,2 процента.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Тамбовской области составили 639,2 млн. рублей и выросли по сравнению с 2014 годом на 218,4 млн. рублей или на 51,9 процента.

Постановление Тамбовской областной Думы «Об отчёте о работе Контрольно-счетной палаты Тамбовской области за 2015 год».

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведено 95 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 53 – контрольных мероприятия, 42 –

экспертно-аналитических мероприятий.

Объем средств бюджета Тамбовской области, проверенных (охваченных) при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, составил 16 308 300,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий установлено нарушений на общую сумму 662 342,5 тыс. рублей, что составляет 4,1 процента от объема проверенных средств.

Контрольно-счетной палатой области в рамках 20 контрольных мероприятий проведен аудит в сфере закупок. Проверено 153 закупки на общую сумму 565 340,0 тыс. рублей. Выявлено 59 нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 61 570,0 тыс. рублей, что составляет 10,9 процентов от объема проверенных средств. По результатам контрольных мероприятий в сфере закупок направлено 12 обращений в контрольные органы (из них 9 в финансовое управление области и 3 в УФАС по Тамбовской области).

По материалам, направленным для проведения внеплановых проверок в финансовое управление области и управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области возбуждено 16 дел об административных правонарушениях.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведены проверки исполнения бюджетов муниципальных образований – получателей межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов из бюджета Тамбовской области: Сампурского района; Инжавинского района; Жердевского района; г. Моршанска.

Объем проверенных средств составил 695 621,3 тыс. рублей.

Депутатами Тамбовской областной Думы были рассмотрены информации **о ходе исполнения законов Тамбовской области и постановлений Тамбовской областной Думы:**

- о ходе исполнения Законов Тамбовской области «Об адресной социальной помощи в Тамбовской области» и «О государственной социальной помощи»;

- о ходе исполнения Закона Тамбовской области «О социальной поддержке многодетных семей в Тамбовской области»;

- о ходе исполнения Закона Тамбовской области «О дополнительных мерах стимулирования в системе общего образования»;

- о ходе исполнения Закона Тамбовской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Тамбовской области»;

- о ходе исполнения Закона Тамбовской области «О порядке финансового обеспечения образовательной деятельности областных профессиональных образовательных организаций по видам образовательных программ».

- о ходе исполнения государственной программы Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области» на 2013-2020 годы в части подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования»;

- о ходе исполнения государственной программы Тамбовской области «Развитие культуры на 2014-2020 годы» (в части сохранения и развития

традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия населения области);

о ходе исполнения Закона Тамбовской области «О безнадзорных животных на территории Тамбовской области» и др.

На заседаниях комитетов областной Думы были заслушаны **информации о ходе исполнения областных целевых программ** в соответствии с программой законодательной деятельности областной Думы:

об эффективности использования средств бюджета Тамбовской области на финансирование региональной экономической значимой программы «Предупреждения заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Тамбовской области на 2014-2016 годы»;

об эффективности использования средств бюджета Тамбовской области на финансирование «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» в Тамбовской области по направлению поддержки развития отрасли садоводства» и др.

Депутаты комитетов областной Думы на своих заседаниях кроме плановых вопросов рассматривали и наиболее **актуальные проблемы социально-экономического характера, остро стоящие на повестке дня региона:**

об исполнении мероприятий по повышению уровня обеспеченности лекарственными препаратами отдельных категорий граждан за счет средств бюджета Тамбовской области, в том числе в амбулаторных условиях;

об исполнении мероприятий по повышению эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Тамбовской области и укреплению материально-технической базы областных государственных стационарных учреждений социального обслуживания населения;

о реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» на территории Тамбовской области»;

о ходе реконструкции здания Тамбовского областного государственного автономного учреждения культуры «Тамбовконцерт»;

о проведении Года литературы в Тамбовской области»;

об организации проведения Года российского кино в Тамбовской области»;

о подготовке и проведении государственной итоговой аттестации в образовательных учреждениях области»;

о подготовке к пропуску весеннего паводка 2016 года;

о ходе подготовки сельскохозяйственных товаропроизводителей области к весенне-полевым работам;

о состоянии объектов животного мира и водных биоресурсов в Тамбовской области» и др.

Комитеты областной Думы в своей деятельности используют все формы контроля, определенные Законом Тамбовской области от 24 марта 2000 года №109-З «О порядке организации контроля за соблюдением и исполнением законов Тамбовской области и нормативных правовых актов областной Думы».

С целью детального изучения проблем, возникших в различных районах

области, депутатами Думы организуются выездные заседания комитетов.

Например, в мае комитет по науке, образованию и культуре провел выездное заседание в р.п. Мучкапский на базе ДЮСШ (ФОК) «Салют» и ДДТ «Калейдоскоп». Основным вопросом повестки дня стал вопрос: «О ходе исполнения государственной программы Тамбовской области «Развитие образования Тамбовской области» на 2013-2020 годы в части подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования». В заседании приняли участие первый заместитель главы администрации Мучкапского района, заместитель главы администрации Мучкапского района, начальник отдела культуры администрации Мучкапского района, представители управления образования и науки области и управления культуры и архивного дела области, представители общественности, СМИ.

Члены комитета обсудили наиболее острые и наиболее проблемные в сфере дополнительного образования детей.

Подводя итог состоявшегося обсуждения, председатель комитета С.В.Коростелева подчеркнула, что одной из основных проблем в развитии дополнительного образования является нехватка кадров в данной сфере.

4. Иные направления деятельности Тамбовской областной Думы пятого созыва

Тамбовская областная Дума свою деятельность направляет на создание благоприятного климата в регионе. Депутаты считают, что самое ценное достояние области — это люди: трудолюбивые, добрые, отзывчивые на чужую беду и старающиеся всегда помочь своей малой родине — тамбовскому краю, чтобы наша область и дальше укрепляла свои позиции, а ее граждане жили достойно.

Депутаты областной Думы с большим вниманием и заботой относятся к своим землякам, к их достижениям в труде и поддерживают инициативу с мест о награждениях тамбовчан за выдающиеся достижения перед областью.

Среди принятых постановлений следует отметить:

«О присвоении звания «Почетный гражданин Тамбовской области», присуждении премий Тамбовской области». В 2016 году присвоено звание «Почетный гражданин Тамбовской области» 1 человеку, присуждено 18 премий Тамбовской области;

«О награждении нагрудным знаком Тамбовской области «Герой Труда Тамбовской области» В.Н.Артемова, С.Г.Хребтова».

За отчетный период награждены:

нагрудным знаком «За заслуги перед Тамбовской областью» — 6 человек;

Почетной грамотой Тамбовской области — 6 человек и 1 коллектив Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области»;

Почетной грамотой Тамбовской областной Думы — 351;

Благодарственным письмом Тамбовской областной Думы — 527;

Приветственным адресом Тамбовской областной Думы — 19.

В июне комитетом по бюджету, налогам и финансам была проведена большая подготовительная работа по проведению публичных слушаний по проекту закона Тамбовской области «Об исполнении бюджета Тамбовской области за 2015 год».

Выступающие на публичных слушаниях отметили плохое состояние автомобильных дорог в области и высказали предложения о необходимости усиления контроля за качеством дорожных работ и повышения эффективности использования средств Дорожного фонда области.

Много вопросов вызвали качество и эффективность исполнения государственных программ Тамбовской области, механизмы контроля за их реализацией.

Также участники публичных слушаний отметили необходимость усиления контроля за полнотой исчисления и своевременностью уплаты в бюджет Тамбовской области налога на доходы физических лиц, как самого крупного источника доходов бюджета.

Комитет доработал итоговый документ с учетом поступивших предложений и замечаний и внес на рассмотрение областной Думы проект постановления «Об итоговом документе публичных слушаний по проекту закона Тамбовской области «Об исполнении бюджета Тамбовской области за 2015 год».

В рамках **Одиннадцатого Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»**, который проводила Государственная Дума Федерального Собрания РФ совместно с Общероссийской общественной организацией «Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция» комитет по науке, образованию и культуре под председательством С.В.Коростелевой провел региональный этап конкурса среди обучающихся в образовательных организациях среднего общего образования, среднего профессионального и высшего образования, а также представителей общественных объединений на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

Конкурс проходил с 15 февраля по 15 марта текущего года. К участию в Конкурсе допускались работы, подготовленные гражданами Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, обучающиеся в образовательных организациях среднего общего образования, среднего профессионального и высшего образования, а также представители общественных объединений.

Распоряжением Тамбовской областной Думы была утверждена конкурсная комиссия, в состав которой вошли председатель областной Думы, заместитель председателя областной Думы, члены комитета по науке, образованию и культуре областной Думы, преподаватели ВУЗов. На заседании комиссии были определены победители по всем трем номинациям.

Работы, занявшие 1 места, были направлены в Оргкомитет XI Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» для участия во втором туре — Всероссийском заочном конкурсе. По итогам Всероссийского заочного конкурса Н.Г. Беззубцев и Н.В. Обидина стали лауреатами Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

5. Обеспечение деятельности Тамбовской областной Думы пятого созыва

В отчетном периоде работа аппарата Тамбовской областной Думы была направлена на организационное, методическое, документационное, правовое, информационное, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности областной Думы в соответствии с планами работы областной Думы, комитетов областной думы и внеплановыми заданиями.

Структурными подразделениями аппарата обеспечено проведение:

10 заседаний областной Думы;

85 заседаний комитетов областной Думы;

иных мероприятий, проводимых областной Думой.

В ходе подготовки заседаний областной Думы, комитетов областной Думы, иных мероприятий депутаты областной Думы обеспечивались необходимыми документами.

В течение отчетного периода была продолжена работа по приведению законодательства Тамбовской области в соответствие с федеральным законодательством.

Проводились правовая и лингвистическая экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, вносимых в областную Думу, и подготовка заключений к ним, а также правовая экспертиза внутренних правовых документов.

В течение отчетного периода проводились учеба сотрудников аппарата областной Думы, помощников депутатов.

Все принятые областной Думой постановления и законы Тамбовской области опубликованы.

В отчетном периоде осуществлялось информационно-технологическое обеспечение деятельности аппарата областной Думы, депутатов, работающих на постоянной основе, и их помощников. Поддерживались в рабочем состоянии компьютеры, серверы, локальная вычислительная сеть и коммуникационное оборудование областной Думы.

Продолжалась работа с официальным сайтом областной Думы.

В отчетном периоде в областной Думе функционировала единая система делопроизводства. Ежедневно осуществлялись прием, учет, регистрация, реквизитное оформление документов, обеспечивалось направление их по назначению, осуществлялся контроль за их прохождением и сроками исполнения.

В период с 11 января по 31 июля 2016 года в Тамбовскую областную Думу поступило 20 устных обращений, 84 письменных заявлений и 79 обращений по электронной почте.

80% обращений направлено в Приемные депутатов Тамбовской областной Думы в территориальных округах, управления администраций области, городов и районов.

На предварительном приеме, в приемной граждан Тамбовской областной Думы, фиксировались все просьбы и предложения посетителей, изучались документы, имеющиеся у заявителей, с учетом пожеланий граждан, в необходимых случаях, запрашивались материалы из соответствующих органов области по

существо поставленных вопросов.

Анализ поступивших в адрес Тамбовской областной Думы и депутатов обращений за данный период, показал, что их тематическая структура осталась в целом неизменной - преобладали вопросы социального обеспечения, оплаты коммунальных услуг, оказание адресной социальной помощи, предоставления жилья, трудоустройства.

По телефону Приемной Тамбовской областной Думы от граждан поступали обращения по различным вопросам — просьбы об информации справочного характера (телефоны, адреса приемных органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления области).

Всем гражданам, обратившимся в Приемную областной Думы, оказана необходимая помощь в разрешении поставленных вопросов и даны соответствующие разъяснения.

6. Освещение деятельности Тамбовской областной Думы пятого созыва в средствах массовой информации

В период одиннадцатой пленарной сессии областная Дума активно сотрудничала со СМИ – печатными, электронными и сетевыми.

Газеты «Тамбовская жизнь», «Тамбовский курьер», «Комсомольская правда — Тамбов», «Житьё-Бытьё», районные (городские) издания регулярно на своих страницах публиковали отчёты о заседаниях комитетов (в том числе выездных), публичных слушаниях, «круглых столах», пленарных заседаниях регионального парламента. Телерадиокомпании области также активно освещали работу областной Думы. В новостных выпусках выходили сюжеты о мероприятиях, проводимых региональным парламентом. В эфире телекомпании «Новый век» (ТРК «Тамбовская губерния») два раза в месяц выходит программа «Депутат крупным планом» (готовится силами пресс-службы областной Думы). За период январь – июнь 2016 года вышло 9 премьерных выпусков программы, а также регулярно повторяются программы, уже бывшие в эфире. Все выпуски «Депутат крупным планом» размещаются на официальном сайте Тамбовской областной Думы.

Перед каждым пленарным заседанием председатель областной Думы на брифингах для журналистов подробно останавливался на ключевых вопросах повестки дня. На сайтах интернет-СМИ «onlinetambov.ru», «protambov.ru» регулярно размещаются материалы о работе депутатского корпуса, комитетов, публичных слушаниях областной Думы. На интернет-площадках публиковались интервью и комментарии председателя областной Думы. На официальном сайте областной Думы (tambovoblduma.ru) в режиме «реального времени» размещались анонсы и отчёты о всех мероприятиях, проводимых в региональном парламенте, а также «прямая трансляция» всех пленарных заседаний областной Думы.

Кроме того, в популярно социальной сети Facebook появился аккаунт председателя областной Думы и официальная страница Тамбовской областной Думы.

**7. Основные показатели, отражающие деятельность
Тамбовской областной Думы пятого созыва**

№№ строк	Наименование показателей	Значение показателей
1	Проведено заседаний	10
2	Рассмотрено вопросов	214
3	Принято Законов Тамбовской области, всего	80
	из них:	
3.1	а) базовых	18
	в том числе по вопросам:	
	государственно-правового строительства	7
	бюджета, налогов и финансов	3
	экономики, аграрной и промышленной политики	5
	социальной политики	3
3.2	б) законов о внесении изменений в базовые законы	62
	в том числе по вопросам:	
	государственно-правового строительства	33
	бюджета, налогов и финансов	15
	экономики, аграрной и промышленной политики	10
	социальной политики	4
4	Принято постановлений, всего	214
	из них:	
4.1	о Законах Тамбовской области	80
4.2	о проектах законов Тамбовской области	86
4.3	об отзывах на проекты федеральных законов	1
4.4	о ежегодном отчете главы администрации области А.В.Никитина о результатах деятельности администрации области за 2015 год	1
4.5	об отчете начальника УМВД РФ по Тамбовской области о результатах деятельности полиции в 2015 году	1
4.6	о назначении мировых судей	4
4.7	о назначении выборов депутатов Тамбовской областной Думы шестого созыва	1
4.8	об отчете о работе Контрольно-счетной палаты Тамбовской области за 2015 год	1
4.9	о назначении членов избирательной комиссии с правом решающего голоса	1
4.10	о награждении наградами Тамбовской области	9
4.11	о внесении изменений в постановления Тамбовской областной Думы	8
4.12	по другим вопросам	21

8. Основные показатели, отражающие деятельность комитетов Тамбовской областной Думы пятого созыва

Комитеты	Проведено заседаний	Рассмотрено вопросов	Рассмотрено нормативных правовых актов	Внесено нормативных правовых актов на заседания Думы	Отзывы на проекты Федеральных законов	Ответы на обращения и законодательные инициативы субъектов в РФ	Рассмотрено обращений граждан и организаций
по законодательству	11	83	46	42	152	25	234
по бюджету, налогам и финансам	9	54	32	22	70	17	11
по промышленности, строительству, транспорту, связи и развитию предпринимательства	10	52	23	22	96	30	15
по связям с органами местного самоуправления, общественными организациями и вопросам депутатской этики	21	126	46	45	27	8	351
по труду и социальной политике	9	43	17	10	128	45	74
по аграрным вопросам, экологии и природопользованию	11	83	46	42	152	25	234
по науке, образованию и культуре	14	45	4	2	28	10	1
ИТОГО	85	486	214	185	653	160	920